

PROT. N. 1/2023 - INT

**PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA  
MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA**

**Componente 1 – Potenziamento dell’offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università  
Investimento 1.5: Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)  
“Potenziamento dei laboratori degli Istituti Tecnologici Superiori – ITS Academy”**

\* \* \*

**DECISIONE DI CONTRARRE n. 1F**

**Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 50 COMMA 1 LETT. B) D.LGS 36/2023 DEL  
SERVIZIO DI SUPPORTO LEGALE AL RUP  
CIG: A046960E2E CUP: H44D23000720006**

**IL RUP**

nell’esercizio delle proprie funzioni, giusta deliberazione della Giunta Esecutiva n. 11-G del 15/12/2023, con il quale il sottoscritto è stato nominato n. q.;

**Visti**

- la Legge del 7 agosto 1990, n. 241, recante «Nuove norme sul procedimento amministrativo»;
- il decreto legislativo del 30 marzo 2001, n. 165, recante «Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche»;
- il decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50, recante «Codice dei contratti pubblici»;
- il decreto-legge del 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge dell’11 settembre 2020, n. 120, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale» e, in particolare, l’art. 1, comma 2, lett. a), commi 3 e 4;
- il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge del 29 luglio 2021, n. 108, recante: «Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure» e, in particolare, l’art. 55, comma 1, lett. b), n. 2;
- il decreto-legge del 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge del 6 agosto 2021, n. 113, recante «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia»;
- il decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante «Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose» e, in particolare, l’art. 24 avente ad oggetto «Progettazione di scuole innovative»;
- il decreto-legge del 30 aprile 2022, n. 36, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 giugno 2022, n. 79, recante «Ulteriori misure urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)» e, in particolare l’art. 47, comma 5;
- il decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 aprile 2023, n. 41, recante «Disposizioni urgenti per l’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l’attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune»;
- in particolare, l’art. 14, comma 4, del citato decreto-legge n. 13/2023, ai sensi del quale «limitatamente agli interventi finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, si applicano fino al 31 dicembre 2023, salvo che sia previsto un termine più lungo, le disposizioni di cui agli articoli 1, 2, ad esclusione del comma 4, 5, 6 e 8 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, nonché le disposizioni di cui all’articolo 1, commi 1 e 3, del decreto -

legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 giugno 2019, n. 55. La disciplina di cui all'articolo 8, comma 1, lettera a), del citato decreto-legge n. 76 del 2020 si applica anche alle procedure espletate dalla Consip S.p.A. e dai soggetti aggregatori, ivi comprese quelle in corso, afferenti agli investimenti pubblici finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC con riferimento alle acquisizioni delle amministrazioni per la realizzazione di progettualità finanziate con le dette risorse»;

- il decreto legislativo del 31 marzo 2023, n. 36, recante «Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici» e, in particolare, l'art. 17, commi 1 e 2, i quali prevedono che «1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. 2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale»;
- l'art. 225, comma 8, del citato decreto legislativo n. 36/2023, secondo il quale «In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018»;
- la Linea di Investimento 3.2 del Piano nazionale di ripresa e resilienza (Missione 4, Componente 1), denominata «Scuola 4.0: scuole innovative, cablaggio, nuovi ambienti di apprendimento e laboratori»;
- l'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023 ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono ad *“affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;
- gli articoli da 1 a 12 del D. Lgs. 36/2023 che sanciscono i principi generali a cui devono soggiacere tutti gli affidamenti degli appalti di opere, lavori e servizi, e delle concessioni, compresi quelli sottosoglia comunitaria e visto in particolare l'art. 11 del D. Lgs. 36/2023 (*Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti.*) che testualmente recita: *“Al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente.*

*Nei bandi e negli inviti le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto o nella concessione, in conformità al co.1. Gli operatori economici possono indicare nella propria offerta il differente contratto collettivo da essi applicato, purché garantisca ai dipendenti le stesse tutele di quello indicato dalla stazione appaltante o dall'ente concedente.*

*Nei casi di cui al comma 3, prima di procedere all'affidamento o all'aggiudicazione le stazioni appaltanti e gli enti concedenti acquisiscono la dichiarazione con la quale l'operatore economico individuato si impegna ad applicare il contratto collettivo nazionale e territoriale indicato nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto per tutta la sua durata, ovvero la dichiarazione di equivalenza delle tutele. In quest'ultimo caso, la dichiarazione è anche verificata con le modalità di cui all'articolo 110.”*;

- l'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 (Conflitto di interessi) secondo cui il personale che versa nelle ipotesi di cui conflitto d'interessi ai sensi del comma 1 ne dà comunicazione alla stazione appaltante o all'ente concedente e si astiene dal partecipare alla procedura di aggiudicazione e all'esecuzione. *“Si ha conflitto di interessi quando un soggetto che, a qualsiasi titolo, interviene con compiti funzionali nella procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione degli appalti o delle concessioni e ne può influenzare, in qualsiasi modo, il risultato, gli esiti e la gestione, ha direttamente o indirettamente un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che può essere percepito come una minaccia concreta ed effettiva alla sua imparzialità e indipendenza nel contesto della procedura di aggiudicazione o nella fase di esecuzione.”*;
- l'art. 48 del D. Lgs. 36/2023 che prevede la disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- l'art. 49 del D. Lgs. 36/2023 sul principio di rotazione degli affidamenti;
- l'art. 57 del D. Lgs. 36/2023 il cui primo comma prevede che: *“Per gli affidamenti dei contratti di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale e per i contratti di concessione i bandi di gara, gli avvisi e gli inviti, tenuto conto della tipologia di intervento, in particolare ove riguardi il settore dei beni culturali e del paesaggio, e nel rispetto dei principi dell'Unione europea, devono contenere specifiche clausole sociali con le quali sono richieste, come requisiti necessari dell'offerta, misure orientate tra l'altro a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato, nonché l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, tenendo conto, in relazione all'oggetto dell'appalto o della concessione e alle prestazioni da eseguire anche in maniera prevalente, di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e di quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché a garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare.”*;
- l'art. 57 comma 2 del D. Lgs. 36/2023 secondo cui *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi, definiti per specifiche categorie di appalti e concessioni, differenziati, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione, con decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica...”*;
- l'art. 17 comma 2 del D. Lgs. 36/2023 secondo cui *“2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.”*;
- l'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, che obbliga le pubbliche amministrazioni a ricorrere al mercato elettronico per forniture di beni e l'acquisto di servizi di importo superiore ai 5.000 Euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- la L. 136/2010 di Tracciabilità dei flussi finanziari e di richiesta del CIG;
- le Istruzioni operative prot. n. 59451 del 29 marzo 2023 e all'articolo 4, comma 2, lett. a), del contratto di finanziamento in relazione al “Potenziamento dei laboratori degli Istituti Tecnologici Superiori – ITS Academy” nell'ambito della linea di investimento 1.5 “Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS)”, Missione 4, Componente 1, del PNRR;

#### **Tenuto conto che**

- questa Fondazione ITS è risultata destinataria dei finanziamenti di cui al PNRR - MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA - Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.5: Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS) “Potenziamento dei laboratori degli Istituti Tecnologici Superiori – ITS Academy”, giusti D.M. 29 novembre 2022, n. 310 e D.M. 10 maggio 2023, n. 84;

- ai sensi dell'art. 15, c. 6, D. Lgs n. 36/2023, *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono istituire una struttura di supporto al RUP, e possono destinare risorse finanziarie non superiori all'1 per cento dell'importo posto a base di gara per l'affidamento diretto da parte del RUP di incarichi di assistenza giuridico-legale al medesimo”*;
- al fine di addivenire all'affidamento dei lavori, dei servizi e delle forniture di cui ai finanziamenti PNRR - MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA - Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.5: Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS) *“Potenziamento dei laboratori degli Istituti Tecnologici Superiori – ITS Academy”* (D.M. 29 novembre 2022, n. 310 e con D.M. 10 maggio 2023, n. 84) e di cui questo ITS è risultato affidatario, in difetto di personale interno in possesso di adeguata qualificazione, questo Ente ha conseguentemente la necessità di acquisire un apposito servizio di supporto al RUP, da affidarsi a professionista di comprovata esperienza e qualificazione per tutta la durata dell'affidamento delle procedure di cui agli anzidetti finanziamenti;
- l'importo stimato del servizio di supporto è pari, *ex lege*, a Euro 23.988 + IVA;

#### **Dato atto che**

- l'importo dell'appalto è inferiore alla soglia di Euro 140.000,00 prevista dall'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023;
- l'appalto verrà affidato mediante affidamento diretto, senza consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023;
- l'appalto non può essere suddiviso in lotti in quanto l'attività di supporto postula unicità della consulenza in relazione al complesso degli interventi finanziati;
- è stata acquisita per le vie brevi la disponibilità all'assunzione dell'incarico da parte dell'avv. Andrea Filippini, professionista di comprovata esperienza nell'ambito del diritto amministrativo, Esperto nazionale PNRR quale *“Avvocato specialista appalti pubblici”* anche in deroga agli stessi *“minimi”* contemplati dai *“nuovi”* parametri forensi previsti dal DM 147/2022;
- la copertura finanziaria è garantita mediante fondi di bilancio di questo ITS;
- **Acquisita** la dichiarazione del RUP relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell'art. 16 del Codice dei contratti;
- **Dato atto** che sulla base della dichiarazione rilasciata e di cui dianzi, nei confronti del RUP non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice, né situazioni per le quali è previsto l'obbligo di astensione ai sensi dell'articolo 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*, modificato, da ultimo, dal decreto del Presidente della Repubblica 13 giugno 2023, n. 81;
- **Preso atto** che il RUP è in possesso dei requisiti di professionalità previsti dalla normativa vigente e, in particolare, dall'art. 15 e dall'Allegato I.2 del Codice dei contratti vigente;
- **Ravvisata**, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire l'acquisizione del servizio di supporto giuridico-legale di natura specialistica al RUP;

#### **Tutto ciò premesso e considerato**

#### **DETERMINA**

- Che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente atto;
- Di affidare il servizio di supporto giuridico-legale di natura specialistica al RUP ex art. 15, c. 6, D. Lgs. n. 36/2023, mediante affidamento diretto, senza consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023;
- Di conferire alle condizioni economiche di cui al successivo punto, per le motivazioni esposte in narrativa, l'incarico di supporto legale al RUP all'avv. Andrea Filippini codice fiscale: FLPNDR81D23F839S; partita IVA: 02327300519 con Studio Legale in Ancona - Corso Mazzini n. 7 (60121 - AN), dando atto che sarà acquisita agli atti dell'Ente la dichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi e di cause di inconfiribilità e incompatibilità da parte del legale incaricato;

- Di stabilire che il valore dell'affidamento è pari a € 23.988 + IVA;
- Di far fronte alla spesa complessiva con fondi propri dell'ITS, dando atto che l'intervento è finanziato dall'Unione Europea – Next Generation EU” PNRR – MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università - Investimento 1.5: Sviluppo del sistema di formazione professionale terziaria (ITS “Potenziamento dei laboratori degli Istituti Tecnologici Superiori – ITS Academy”, giusti D.M. 29 novembre 2022, n. 310 e D.M. 10 maggio 2023, n. 84;
- Di disporre che il contratto verrà perfezionato attraverso le modalità previste dall'art. 18, c. 1, secondo periodo, D. Lgs. n. 36/2023 ovvero “*mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014*”;
- Di rendere noto che ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs 36/2023 il Responsabile Unico di progetto (R.U.P) è il Prof. Nazareno Agostini, per il quale non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'articolo 16 del Codice dei contratti ovvero obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;
- Di pubblicare la presente determinazione sul profilo committente, sezione “Amministrazione trasparente”, della Fondazione ITS;
- di trasmettere una copia della presente al legale incaricato avv. Andrea Filippini (info@avvocatofilippini.it e/o [avvocato.filippini@gmail.com](mailto:avvocato.filippini@gmail.com)).

Fabriano, 31/12/2023

Il Responsabile Unico di Progetto  
(Nazareno Agostini)

.....

Per presa visione:  
Il Presidente della Fondazione ITS Academy Fabriano  
(Dott. Roberto Girolamini)

.....

